

PRÉFET DU NORD

Préfecture du Nord

Direction
des relations avec les
collectivités territoriales

Bureau des structures
territoriales, des affaires
scolaires et de la coopération
décentralisée

Affaire suivie par :
Jean-Louis PIGEAU
Tél : 03 20 30 56 60
Fax : 03 20 30 56 91

Courriel : jean-louis.pigeau@nord.gouv.fr

Lille, le **2 JUL. 2013**

Le Préfet du Nord

à

Mesdames et Messieurs les Maires
des communes du département du
Nord

Mesdames et Messieurs les
présidents des établissements
publics de coopération
intercommunale

Monsieur le Président du Conseil
Général du Nord

Monsieur le Président du Conseil
Régional du Nord-Pas-de-Calais

En communication à :
Messieurs les Sous-Préfets
Monsieur le Secrétaire général
pour les affaires régionales
Monsieur le Directeur Régional des
Finances Publiques

CIRCULAIRE N° 13-16

Objet : circulaire relative à l'affiliation au régime général de sécurité sociale des titulaires de mandats locaux ainsi qu'à l'assujettissement des indemnités de fonction qui leur sont versées.

P.J. : 1

Je vous prie de trouver, ci-joint, la circulaire interministérielle n°DSS/5B/DGCL/2013/193 du 14 mai 2013 relative à l'affiliation au régime général de sécurité sociale des titulaires de mandats locaux ainsi qu'à l'assujettissement des indemnités de fonction qui leur sont versées .

Les dispositions de la présente circulaire concernent l'ensemble des indemnités de fonctions des élus des communes, des départements, des régions et des EPCI.

Elle s'appliquent aux mandats débutant à compter du 1^{er} janvier 2013, et aux mandats en cours au 1^{er} janvier 2013 au titre de la période du mandat postérieure à cette date.

Vous pouvez retrouver cette circulaire à la rubrique publications, élus locaux, du site internet de la préfecture : www.nord.gouv.fr.

Pour le Préfet et par délégation,
Le Secrétaire Général,



Marc-Etienne PINAULDT



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ministère des affaires sociales et de la santé
Ministère de l'économie et des finances
Ministère de l'intérieur

Ministère de la réforme de l'État, de la décentralisation et de la fonction publique

Direction de la sécurité sociale

Sous-direction du financement de la sécurité
sociale

Bureau de la législation financière

Personne chargée du dossier : Mathilde Jorel

tél. : 01 40 56 76 57

fax : 01 40 56 71 32

courriel : mathilde.jorel@sante.gouv.fr

Direction générale des collectivités locales

Sous-direction des élus locaux et de
la fonction publique territoriale

Bureau des élus locaux, du recrutement

et de la formation des personnels territoriaux

Personne chargée du dossier : Patricia LARROUY

tél. : 01 40 07 24 27

courriel : patricia.larrouy@interieur.gouv.fr

Le ministre de l'économie et des finances

La ministre des affaires sociales et de la santé

Le ministre de l'intérieur

La ministre de la réforme de l'État, de la
décentralisation et de la fonction publique

à

Mesdames et Messieurs les préfets de région,

Mesdames et Messieurs les préfets de
département,

Monsieur le directeur de l'Agence centrale des
organismes de sécurité sociale,

Monsieur le directeur général de la Caisse
nationale d'assurance maladie des travailleurs
salariés,

Monsieur le directeur de la Caisse nationale
d'assurance vieillesse des travailleurs salariés,

Monsieur le directeur de la Caisse nationale des
allocations familiales,

Monsieur le chef de la mission nationale de
contrôle et d'audit des organismes de sécurité
sociale

CIRCULAIRE INTERMINISTERIELLE N° DSS/5B/DGCL/2013/193 du 14 mai 2013 relative à l'affiliation au régime général de sécurité sociale des titulaires de mandats locaux ainsi qu'à l'assujettissement des indemnités de fonction qui leur sont versées

Date d'application : immédiate

NOR : AFSS1312119C

Classement thématique : sécurité sociale, financement

Publiée au BO : oui

Déposée sur le site circulaire.legifrance.gouv.fr : oui

La présente circulaire est disponible sur les sites www.securite-sociale.fr et www.circulaires.gouv.fr.

Catégorie : Interprétation à retenir, sous réserve de l'appréciation souveraine du juge, lorsque l'analyse de la portée juridique des textes législatifs ou réglementaires soulève une difficulté particulière.
Résumé : L'article 18 de la loi de financement de la sécurité sociale pour l'année 2013 affine l'ensemble des titulaires de mandats locaux au régime général de sécurité sociale et assujettit les indemnités de fonction qui leur sont versées. La présente circulaire précise les conditions d'affiliation et d'assujettissement de ces indemnités de fonctions.
Mots-clés : élus locaux- sécurité sociale
Textes de référence : articles L. 382-31 et L. 412-8 du code de la sécurité sociale ; articles L. 2123-25 à L. 2123-30, L. 3123-20 à L. 3123-25, L. 4135-20 à L. 4135-25 du code général des collectivités territoriales.
Circulaires abrogées : Circulaire ministérielle DSS/A1/92/57 du 17 juin 1992 relative à la situation des élus locaux rattachés au régime général de sécurité sociale (assurances maladie, maternité, invalidité, vieillesse)
Circulaires modifiées : néant
Diffusion : collectivités territoriales.

Poursuivant un objectif d'équité et d'amélioration de la protection sociale des élus locaux, la loi de financement de la sécurité sociale (LFSS) pour 2013 a affilié au régime général de la sécurité sociale les élus des collectivités mentionnés à l'article 72 de la Constitution (communes, départements et régions) dans lesquelles s'applique le régime général de la sécurité sociale, ainsi que les délégués des collectivités territoriales membres d'un établissement public de coopération intercommunale.

La LFSS a en outre assujéti aux cotisations d'assurances sociales, des accidents du travail et des allocations familiales les indemnités de fonction perçues par ces élus.

Cet assujettissement au premier euro intervient dès lors que le montant total des indemnités de fonction dépasse une fraction de la valeur du plafond de la sécurité sociale (PASS) fixée par décret, ou que l'élu suspend ou cesse son activité professionnelle pour l'exercice de son mandat.

Le décret n° 2013-362 du 26 avril 2013 relatif aux conditions d'affiliation des élus locaux au régime général de la sécurité sociale a fixé cette fraction du PASS à 50%, ce qui correspond, pour 2013, à un montant d'indemnité de fonction supérieur à 1 543 € par mois ou 18 516 € par an. Ce même décret a précisé les dispositions applicables en matière d'accidents du travail et maladies professionnelles en fixant le taux de la cotisation due au titre de ces risques au même niveau que celui applicable aux agents non titulaires des collectivités.

En contrepartie des cotisations sociales qu'acquittent certains élus, ils bénéficient de prestations en nature et en espèce, au titre des différents risques au financement desquels ils concourent.

Afin de garantir la lisibilité de la mesure et d'en assurer la bonne gestion par les organismes de sécurité sociale, la présente circulaire récapitule sous la forme de questions-réponses les modalités pratiques de recouvrement et d'ouverture des droits pour chacun de ces risques, ainsi que la nature et l'étendue des prestations qui seront servies, selon que les indemnités de fonctions sont ou non assujetties aux cotisations sociales.

En pratique, les interlocuteurs des collectivités territoriales et des élus couverts sont les organismes de rattachement suivants:

- Pour l'affiliation : CPAM
- Pour le recouvrement : URSSAF
- Pour les prestations :
 - ✓ Risque maladie : CPAM
 - ✓ Risque vieillesse : CARSAT
 - ✓ Risque AT : CARSAT
 - ✓ Risque famille : CAF

Il est rappelé que le dispositif ne modifie pas le régime fiscal de ces indemnités de fonction.

Les dispositions de la LFSS, du décret du 26 avril 2013 et de la présente circulaire s'appliquent aux indemnités de fonctions afférentes aux mandats débutant à compter du 1^{er} janvier 2013 ainsi qu'aux mandats en cours au 1^{er} janvier 2013, au titre de la période du mandat postérieure à cette date.

Vous voudrez bien assurer une diffusion aussi large que possible de cette circulaire.

Le directeur de la sécurité sociale



Le Directeur de la Sécurité Sociale

Thomas FATOME

Le directeur général des collectivités locales



Serge MORVAN

Récapitulatif du régime social applicable aux élus locaux et délégués des communes
membres d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI)

1. ASSUJETTISSEMENT ET ASSIETTE

<p>1. Quels sont les élus affiliés au régime général par la réforme ?</p>	<p>Sont affiliés au régime général les élus des collectivités mentionnées à l'article 72 de la Constitution (communes, départements et régions) dans lesquelles s'applique le régime général de sécurité sociale, ainsi que les délégués des communes membres d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI).</p> <p>Il s'agit de l'ensemble des collectivités locales et des EPCI, à l'exception de Saint-Pierre-et-Miquelon, des Îles Wallis et Futuna, de la Polynésie française, de la Nouvelle Calédonie ainsi que de Mayotte, dans lesquelles le régime général de la sécurité sociale ne s'applique pas.</p>
<p>2. Quelles sont les indemnités des élus affiliés au régime général qui seront assujetties aux cotisations sociales ?</p>	<p>Sont concernées par le prélèvement des cotisations sociales, les indemnités suivantes des élus qui sont affiliés au régime général :</p> <p>1^{er} les indemnités de fonctions brutes dont le montant total est supérieur à la moitié du montant du plafond de la sécurité sociale (18 516 € pour un an, ou 1 543 € pour un mois) pour les élus exerçant une activité professionnelle et pour ceux étant à la retraite.</p> <p>2^e quel que soit leur montant, les indemnités de fonction brutes des élus qui ont cessé toute activité professionnelle pour l'exercice d'un des mandats mentionnés aux articles L. 2123-9, L. 3123-7, L. 4135-7, L. 4422-22, L. 5214-8, L. 5215-16 et L. 5216-4 du code général des collectivités territoriales (CGCT) selon les modalités prévues dans ces articles. Pour cette catégorie d'élus, la condition de cessation de toute activité professionnelle pour l'exercice du mandat continue d'être appréciée selon les mêmes modalités que celles antérieures à la LFSS pour 2013 à savoir que le lien entre la cessation d'activité et l'exercice du mandat est présumé dès lors que la cessation d'activité fait suite à l'exercice du mandat. Il ne sera imposé aucun délai entre le début de l'exercice du mandat et la cessation de l'activité.</p>
<p>3. Quelles sont les indemnités prises en compte ? Quelles sont celles exclues ?</p>	<p>Les élus cédés affiliés au régime général en leur qualité d'élus ne verseront pas de cotisations salariales supplémentaires, sous réserve des nouvelles règles de cotisation en cas de cumul de mandats (cf. OR n° 5).</p> <p>Sont prises en compte les sommes attribuées en application des textes réglementaires fixant les montants maximaux bruts mensuels des indemnités de fonction des titulaires de mandats locaux (soit, au 1^{er} janvier 2013, la circulaire n° DCB1019257C DGCL du 19 juillet 2010, prise en application du décret n° 2010-761 du 7 juillet 2010).</p> <p>Dans la mesure où la loi n'assujettit que les indemnités de fonctions perçues à raison des mandats ou fonctions exercés dans les EPCI, les établissements publics qui ne constituent pas des EPCI (syndicat mixte par exemple) n'entrent pas dans le champ d'application des articles L. 362-31 et D. 362-34 du code de la sécurité sociale.</p> <p>Ne sont pas pris en compte :</p>

<p>4. Quel est le seul pris en compte pour l'assujettissement aux cotisations sociales ?</p>	<p>- les remboursements de frais engagés à raison de l'exercice du mandat et définis dans le code général des collectivités territoriales, tels que les frais de représentation, frais de mission, frais de déplacement, frais exceptionnels d'aide et de secours engagés en cas d'urgence par les élus sur leurs derniers personnels, ainsi que les frais d'aide personnelle à domicile qui peuvent être versés en application d'un vote de l'assemblée délibérante ;</p> <p>- les indemnités résultant de fonctions locales dont le montant n'est pas précisé dans les textes fixant les montants maximaux bruts mensuels des indemnités de fonction des titulaires de mandats locaux ; il s'agit notamment des indemnités versées à raison des fonctions de représentation ou de présidence d'instances dans les établissements publics locaux, les offices HLM, ou les services d'incendie et de secours.</p>
<p>5. En cas de mandats multiples, les collectivités et les EPCI qui versent les indemnités devront-ils s'informer mutuellement des montants afin de savoir si le total des indemnités sera assujéti ?</p>	<p>Le fait de percevoir des indemnités de fonctions brutes supérieures à ce montant entraîne leur assujettissement au 1^{er} euro et non uniquement sur la part qui lui est supérieure.</p> <p>Comme en matière de prélèvement des cotisations de vieillesse de base, la référence au plafond figurant à l'article 18 de la LFSS pour 2013 est une référence annuelle. Dans la mesure où le paiement des cotisations est mensuel, les cotisations seront dégressives au mois le mois par les collectivités et les EPCI, si celles-ci considèrent que le total annuel de ces indemnités dépassera sur un an la moitié du plafond annuel de la sécurité sociale. Les cotisations seront donc payées mensuellement, et il sera procédé à une régularisation en décembre :</p> <ul style="list-style-type: none"> - dans le cas où le total des indemnités de fonction perçues au cours de l'année est supérieur à un demi-plafond annuel et où la collectivité n'aurait pas acquitté tout ou partie des cotisations dues au titre de cette année, elle paiera le reliquat au plus tard en même temps que les cotisations dues au titre de l'indemnité du mois de décembre, sans que cette régularisation ne donne lieu en l'application de majorations de retard par les URSSAF (ces dernières appliqueront de telles majorations dans le cas où la régularisation de fin d'année n'est pas opérée), - dans le cas où une collectivité a précompté des cotisations alors que le total des indemnités de fonction qui est constaté en fin d'année s'avère inférieur au seuil d'un demi-plafond annuel, l'URSSAF remboursera le trop-perçu. <p>Oui, car la loi renvoie pour l'établissement du seul de cotisation à la prise en compte du montant total des indemnités.</p> <p>En l'absence de communication entre l'élu, les collectivités et le cas échéant les EPCI concernés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'élu percevant au titre de chaque mandat une indemnité de fonction inférieure au seuil d'assujettissement ne sera pas couvrir au titre de son mandat et en conséquence ne bénéficiera pas des droits contributifs, - la collectivité ou l'EPCI s'exposera à un redressement de la part de l'URSSAF.

6. Comment s'appréhendera le seul d'assujettissement en cas d'augmentation du montant des indemnités au cours de l'année ?

Si le montant de l'indemnité de fonction varie au cours de l'année, c'est le total des indemnités de fonction perçues au cours de l'année qui permet de déterminer si celles-ci sont assujetties aux cotisations sociales.

7. Comment calculer le seul en cas d'interruption du mandat ou d'interruption du versement de l'indemnité de fonction au cours de l'année ?

Dans la mesure où la valeur du plafond de la sécurité sociale est revalorisée chaque année (en tenant compte de l'évolution moyenne des salaires) certaines indemnités de fonction qui sont assujetties au titre d'une année N parce qu'elles dépassent la moitié du plafond pourront ne plus l'être, dès lors que ce plafond augmentera et que l'indemnité de fonction sera inchangée.

8. Quel est le taux des cotisations et des contributions sociales applicables aux indemnités de fonction assujetties ?

Dans le cas où le mandat s'intrompt en cours d'année ou dans le cas où l'indemnité de fonction cesse intégralement d'être versée (notamment du fait d'une impossibilité de siéger obligeant légalement la collectivité ou l'EPCI à en suspendre le versement), le seul d'assujettissement est proratisé selon le même mode de calcul que celui qui s'applique pour la proratisation du plafond de la sécurité sociale.

Exemple : l'année N, en raison d'élections, des mandats s'intrompent à compter du 15 mai.

- Pour les élus dont le mandat est interrompu à compter de cette date, le seul annuel d'assujettissement est corrigé pour tenir compte du versement de l'indemnité pendant 4 mois et 15 jours. La règle du trentième indivisible prévue à l'article R. 242-2 compte 31 jours. La valeur du plafond est corrigée du rapport 15/31.
- Seul = $(18\ 516 \text{ €} \times 4/12 \text{ mois}) + (18\ 516 \text{ €} \times 15/30 \text{ jours} \times 1/12 \text{ mois}) = 6\ 943,5 \text{ €}$
- Pour les élus qui conservent leur mandat après l'élection, le seul annuel de 18 516 € est inchangé.

II. TAUX DES COTISATIONS

Taux en vigueur au 1^{er} janvier 2013 :

Cotisations et contributions	« Salarié »	« Employeur »
Cotisations d'assurance maladie, maternité, invalidité et décès.	0,75%	12,00%
Cotisation vieillesse plafonnée	6,75%	8,40%
Cotisation vieillesse déplafonnée	0,10%	1,80%
Cotisation d'allocations familiales	-	5,40%
Cotisation d'accident du travail	-	Taux des agents non titulaires (cf. QR n° 11)
CSG (sans abattement pour frais professionnels) et CRDS	8%	-
Contribution de solidarité pour l'autonomie (CSA)	-	0,3%
Versement transport	-	-
FNAL	-	Seulement dans les collectivités de plus de 9 agents.

▫ Tous employeurs : 0,10% jusqu'à 1 PASS
 ▫ 20 salariés et plus : 0,40% jusqu'à 1 PASS
 ▫ 20 salariés et plus : 0,50% au-delà de 1 PASS

9. Comment évoluera le taux de la cotisation plafonnée d'assurance vieillesse ?

Le taux de la cotisation due au titre de l'assurance vieillesse évoluera jusqu'en 2016 pour l'ensemble des cotisants rattachés au régime général, en application des dispositions du décret du 2 juillet 2012 relatif à l'âge d'ouverture du droit à pension de vieillesse.

	* Salarié *	* Employeur *
Du 1er janvier au 31 décembre 2013	5,75%	8,40%
Du 1er janvier au 31 décembre 2014	6,80%	8,45%
Du 1er janvier au 31 décembre 2015	6,85%	8,50%
A compter du 1er janvier 2016	6,90%	8,55%

10. Le plafonnement de la cotisation due au titre de l'assurance vieillesse de base est-il applicable ?

Pour le calcul de la cotisation plafonnée d'assurance vieillesse de base, la règle applicable en cas d'exercice de plusieurs mandats est celle de la pluralité d'employeurs : la part des cotisations incombant à chaque collectivité et EPCI doit être déterminée au prorata des indemnités de fonction qu'elles ont effectivement versées (article L. 242-3 du code de la sécurité sociale).

Exemple : un élu municipal d'une commune de plus de 3 500 à 9 999 habitants en situation de cumul avec un mandat de conseiller général d'un département de moins de 250 000 habitants perçoit pour ses mandats deux indemnités de fonction qui s'évaluent respectivement à 2 090 € et 1 520 €, soit un total de 3 610 €. montant supérieur au plafond mensuel de la sécurité sociale (3 086 €). Il y a lieu de calculer l'assiette de la cotisation d'assurance vieillesse de base prise en compte pour chaque collectivité, en corrigeant le montant mensuel du plafond de la sécurité sociale des rapports 2 090 / 3 610 et 1 520 / 3 610.

- Au titre du mandat municipal (2 090 €), le taux de la cotisation sera appliqué à une assiette égale à $2\ 090 \times 3\ 086 / 3\ 610 = 1\ 787\ €$
- Au titre de l'indemnité de fonction de conseiller général (1 520 €), la cotisation sera prélevée sur une assiette égale à $1\ 520 \times 3\ 086 / 3\ 610 = 1\ 299\ €$

Il conviendra donc d'appliquer les mêmes règles de gestion que pour les cotisations IRCANTEC : en cas de cumul de mandats, les collectivités et EPCI concernées additionnent les indemnités versées afin d'une part d'évaluer si la tranche A de la cotisation IRCANTEC est dépassée et d'autre part de se répartir les cotisations IRCANTEC au prorata de leur participation au montant total des indemnités versées.

Il s'agit là d'une faculté ouverte en droit au titre des activités professionnelles et électives pour lesquelles l'élus est rattaché au régime général de la sécurité sociale. Il n'est pas possible de proratiser le montant du plafond de la sécurité sociale, pour le calcul de la cotisation d'assurance vieillesse de base, en cas d'affiliation simultanée au régime général et à un autre régime de sécurité sociale. Ainsi, pour un élu local qui serait également parlementaire, l'indemnité de fonction perçue à raison du mandat local sera soumise à la cotisation « vieillesse de base » séparément, dans la limite de la totalité du plafond de la sécurité sociale. Il en ira de même lorsque, par exemple, un élu est affilié à raison de son activité professionnelle au régime social des indépendants.

Cette proratisation est en outre subordonnée à la condition que les collectivités, les EPCI et le cas échéant les employeurs se communiquent mutuellement le montant des sommes versées par chacun d'entre eux. Il incombera à chaque collectivité, EPCI et, JURSSAF soit en mesure, à l'occasion d'un contrôle, de prendre connaissance de la rémunération totale de l'élu et de la part qui incombe à chacun.

<p>11. Quel est le taux de la cotisation accident du travail, maladie professionnelle (ATMP) ?</p>	<p>Ce taux, appliqué aux indemnités de fonction qui seront assujetties aux cotisations sociales (et non à celles qui ne sont pas assujetties) est le même que celui applicable aux agents non titulaires de la collectivité concernée.</p> <p>Pour mémoire, le taux ATMP est déterminé selon des règles qui tiennent compte des effectifs et de la sinistralité :</p> <ul style="list-style-type: none"> - une tarification dite « collective » s'applique dans les collectivités de moins de 20 agents. Le taux applicable est alors celui fixé, pour chaque « filière » par un arrêté ministériel, publié chaque année. S'agissant de la filière « collectivités territoriales », l'arrêté du 24 décembre 2012 modifiant l'arrêté du 17 octobre 1995 relatif à la tarification des ATMP fixe le taux de la cotisation ATMP à 1,7% ; - une tarification dite « mixte », tenant compte partiellement de la sinistralité de la collectivité, s'applique lorsque le nombre d'agents est compris entre 20 et 149 agents ; - une tarification dite « individuelle » (qui tient compte uniquement de la sinistralité) s'applique pour les collectivités comptant 150 agents et plus.
<p>12. Le FNAL et le versement de transport sont-ils prélevés sur les indemnités ? Comment seront appréciés les seuils d'effectifs pour le paiement de ces contributions ?</p>	<p>L'élu ne sera pas pris en compte dans l'effectif de la collectivité pour déterminer le mode de tarification, eu égard au fait qu'il n'est pas un agent de la collectivité.</p> <p>L'article L. 834-1 du code de la sécurité sociale prévoit l'assujettissement de l'ensemble des employeurs à une cotisation et à une contribution pour le financement du Fonds national d'aide au logement (FNAL). En conséquence, les indemnités de fonction des élus assujetties aux cotisations de sécurité sociale seront également assujetties aux prélèvements finançant le FNAL.</p> <p>Pour les collectivités employant moins de vingt salariés, seule une cotisation FNAL est appliquée, au taux de 0,10 % dans la limite du plafond de la sécurité sociale. Au-delà de 20 salariés, un taux de 0,50% s'applique sur toute la rémunération. Pour l'appréciation de l'effectif, les élus ne sont pas assimilés aux « salariés » au sens de l'article L. 834-1 du code de la sécurité sociale.</p> <p>Le versement destiné au financement des transports en commun (VT) prévu aux articles L. 2333-64 et L. 2531-2 du CGCT est mis à la charge des personnes physiques ou morales, publiques ou privées (à l'exception des fondations et de certaines associations reconnues d'utilité publique) qui emploient plus de 9 salariés. Le fait générateur de ce prélèvement est l'exercice d'une activité professionnelle dans une zone dans le ressort de laquelle ce versement de transport a été institué. En conséquence, les indemnités de fonction des élus qui sont assujetties aux cotisations sociales le seront aussi au VT. Les élus ne seront pas intégrés à l'effectif pour l'appréciation du seuil de « plus de 9 salariés » qui déclenche l'assujettissement au VT.</p>
<p>13. Des taux spécifiques seront-ils applicables aux élus assujettis dans les collectivités d'Alsace-Moselle et de leurs EPCI ?</p>	<p>La loi vise les collectivités ou EPCI dans lesquelles s'applique le régime général (art. L. 382-1 du code de la sécurité sociale). Cela concerne donc également l'Alsace-Moselle. Des élus seront assujettis aux mêmes taux que les élus des autres collectivités dans lesquelles s'applique le régime général.</p> <p>S seuls acquitteront une cotisation salariale supplémentaire, aux taux de 1,50 % en 2013, au titre de l'assurance maladie complémentaire obligatoire (« régime spécial d'Alsace-Moselle » prévu à l'article L. 325-1 du code de la sécurité sociale) les élus visés à l'article L. 382-31 alinéa 2. C'est-à-dire ceux antérieurement couverts au titre de la loi de 1992. En effet, les élus de ces départements dont les indemnités de fonction étaient assujetties aux cotisations sociales avant l'entrée en vigueur de la LFSS pour 2013 acquitteront déjà la cotisation maladie complémentaire obligatoire.</p>

<p>14. S'agissant des fonctionnaires en détachement pour mandat électif, quelles seront les cotisations prélevées ?</p>	<p>L'article 18 de la LFSS pour 2013 n'a pas modifié les lois et règlements qui définissent le régime spécial des fonctionnaires.</p> <p>Le fonctionnaire qui a fait le choix du détachement pour exercer une fonction élective reste soumis aux règles spéciales qui régissent sa situation :</p> <ul style="list-style-type: none"> - pour ce qui concerne le risque vieillesse, le fonctionnaire détaché pour mandat électif demeure affilié à son régime spécial de retraite (CNRAL ou régime soumis au code des pensions civiles et militaires de retraite). Il est redevable d'une cotisation salariale calculée par application du taux en vigueur dans le régime spécial dont il continue à dépendre. Sur une assiette qui est celle de cette même cotisation dans ce régime (soit le traitement indiciaire brut). Cette cotisation fait l'objet d'un précompte sur les indemnités d'élus. La cotisation patronale au titre de la vieillesse de base n'est pas exigible (art. 5 du décret n° 2007-1796 du 19 décembre 2007 et V de l'art. 5 du décret n° 2007-173 du 7 février 2007). - pour les autres risques (maladie, maternité, invalidité et décès, accident du travail et allocations familiales), l'administration, la collectivité ou l'EPCI d'origine du fonctionnaire détaché demeure redevable des cotisations patronales d'assurance maladie, maternité, invalidité et décès et d'allocations familiales assises sur le traitement indiciaire brut. <p>Dans tous les cas, l'indemnité de fonction fait l'objet des prélèvements suivants : OSG-CRDS, cotisation IRCANTEC et le cas échéant cotisation de retraite surcomplémentaire (FONPEI, CAREL).</p> <p>Les prestations restent servies par le régime spécial de la fonction publique.</p>
<p>15. S'agissant des fonctionnaires en position d'activité exerçant un mandat local, les cotisations seront-elles prélevées sur les indemnités de fonction, dès lors que leur total dépasse la moitié du plafond ?</p>	<p>Oui. Pour les fonctionnaires en activité et exerçant un ou des mandats(s) local(aux) ouvrant droit à une ou plusieurs indemnités de fonction dont le montant total est supérieur à la moitié du plafond de la sécurité sociale, l'exercice de la fonction élective ne constitue pas un prolongement de l'activité de fonctionnaire et ne saurait être considéré comme « accessoire » par rapport à celle-ci (l'article D. 171-11 du code de la sécurité sociale n'est donc pas applicable).</p> <p>En conséquence, les indemnités perçues par des fonctionnaires en activité dans la fonction publique, à raison de fonctions électives exercées dans les collectivités locales et EPCI visés à l'article L. 363-31 du code de la sécurité sociale, sont assujetties aux cotisations sociales dans les mêmes conditions que pour les élus qui ne sont pas fonctionnaires.</p>

15 Quel régime social s'applique en cas d'écrêtement des indemnités de fonctions ?

Les indemnités de fonction d'un élu cumulant plusieurs mandats sont préformées (à 8 272 E par mois en 2013) en application du dispositif d'écrêtement prévu par la loi (articles L. 2124-20, L. 3123-12, L. 4135-16 et L. 5211-12 du code général des collectivités territoriales et circulaire ministérielle NOR/PPA/98110003/C du 12 janvier 1998).

Dans ce cas, l'indemnité qui fait l'objet de l'écrêtement est assujettie aux cotisations sociales sur la part qui est effectivement versée à l'élu concerné.

La part écartée, lorsqu'elle est redistribuée en application d'une délibération nominative de l'assemblée délibérante ou de l'organisme concerné, est soumise au régime social applicable à l'élu qui la reçoit : elle s'ajoute aux indemnités de fonction que perçoit ce bénéficiaire, pour l'appréciation du plafond d'assujettissement du total des indemnités de fonction, et peut faire l'objet d'un assujettissement aux cotisations sociales si ce total est supérieur à la moitié du plafond de la sécurité sociale.

III. DROITS OUVERTS

17. Quelles sont les conséquences en termes de droits de cette mesure d'affiliation au régime général ?

L'affiliation des élus locaux au régime général de sécurité sociale implique pour les élus l'acquisition de droits en propre, ouverts dans les conditions suivantes :

- Retraite de base et indemnités journalières : au titre des risques maladie-maternité et accident du travail et maladies professionnelles : les droits ouverts sont fonction des cotisations versées. Dès lors, seuls les élus dont les indemnités de fonction sont assujetties pourront s'ouvrir des droits.
- Assurance décès et pensions d'invalidité : dans la mesure où les prestations au titre de ces risques sont versées aux seuls salariés, il y a lieu de considérer que le mandat local est assimilé, à l'égard de ces risques, à une activité salariée. Seuls les élus dont les indemnités de fonction sont assujetties pourront s'ouvrir des droits dans les conditions prévues par le code de la sécurité sociale (articles R. 313-5 pour les pensions d'invalidité et R. 313-6 pour le capital décès).
- Prestations en nature du risque maladie et maternité : les élus locaux affiliés au régime général de la sécurité sociale sont présumés avoir effectué 60 heures de travail salarié ou assimilé au cours d'un mois civil ou de trente jours consécutifs. Dès lors, ils sont considérés avoir rempli les conditions d'ouverture de droit des prestations en nature, que leurs indemnités de fonction soient ou non assujetties aux cotisations de sécurité sociale (cf. QR n° 30).
- Prestations en nature du risque accident du travail et maladies professionnelles : elles sont versées aux élus locaux affiliés sans condition de cotisation.

<p>20. Quels droits à l'assurance vieillesse pour les élus dont les indemnités de fonction sont assujetties ?</p>	<p>Pour rappel lorsque l'élu cesse son activité professionnelle pour l'exercice de son mandat, le versement à l'élu des indemnités journalières est subordonné à l'absence de versement de l'indemnité de fonction.</p> <p>Lorsque l'élu exerce déjà une activité professionnelle en parallèle de son mandat, les prestations en espèces perçues au titre du mandat pourront éventuellement se cumuler avec d'autres indemnités journalières, qui seront perçues au titre de l'activité professionnelle parallèle au mandat, dans le cas où l'incapacité de travail s'étend à cette activité. Toutefois, pour percevoir les prestations en espèces du régime général dues au titre du mandat, l'élu doit cesser ses deux activités même si le régime social de son activité parallèle au mandat ne lui ouvre pas de droit aux prestations en espèces, sauf autorisation du médecin prescripteur (article L.323-6 du Code de la sécurité sociale).</p> <p>S'agissant des prestations destinées au remboursement total ou partiel des dépenses médicales liées à la maladie (prestation en nature), elles seront servies par la CPAM du lieu de résidence. Dans le cas de pluralité, ces prestations seront versées dans les conditions précédées à la question-réponse n° 24.</p> <p>Les élus dont les indemnités de fonctions seront soumises à cotisations acquièrent des droits à l'assurance vieillesse du régime général, sous réserve qu'ils ne soient pas déjà pensionnés de ce régime.</p> <p>Dans le cas où ils ont déjà cotisé au régime général (au titre d'une activité professionnelle, par exemple) et n'ont pas liquidé leur retraite à ce régime, les droits acquis à raison du mandat viendront s'ajouter à ceux déjà acquis. Par exemple, lorsque l'élu exerce déjà une activité professionnelle à temps partiel, parallèlement au mandat, mais à une quotité inférieure à ce qui est nécessaire pour valider 4 trimestres de retraite par an (par exemple, au régime général, il faut cotiser sur une base annuelle d'au moins 800 fois le montant du SMIC horaire pour valider 4 trimestres), il sera certain de valider 4 trimestres par an. De la même façon, lorsque l'élu est déjà affilié au régime général pour son activité professionnelle, mais cotise sur une base inférieure au PASS, les cotisations versées au titre de l'affiliation comme élu viendront améliorer son report au compte, et portant le salaire annuel moyen servant au calcul de la pension de base du régime général.</p> <p>Les élus concernés pourront sous réserve de remplir les conditions d'âge et de durée de cotisation, bénéficier à ce titre d'une majoration de leur pension (surcote). Pour mémoire, on rappellera que l'âge légal de départ à la retraite est fixé à 62 ans à compter 1955.</p> <p>Lorsque l'élu est déjà affilié à un autre régime, les cotisations versées au titre des indemnités d'élu lui permettront d'acquérir des droits à pension au régime général.</p>
--	--

<p>21. Quelles prestations en cas d'accident du travail, d'accident de trajet ou de maladie professionnelle survenu dans le cadre de l'exercice du mandat pour les élus dont les indemnités sont assujetties?</p>	<p>En cas d'arrêt de travail médicalement constaté suite à un accident de trajet, un accident du travail ou une maladie professionnelle reconnus comme tels par l'assurance maladie, les élus dont les indemnités de fonction sont assujetties à la cotisation ATMP auront droit :</p> <ul style="list-style-type: none"> - en cas d'incapacité temporaire, à des indemnités journalières et des prestations destinées à couvrir les soins, la fourniture d'appareillages, ainsi que la prise en charge de la réadaptation fonctionnelle et professionnelle, dans les mêmes conditions que celles applicables aux travailleurs salariés. En cas d'incapacité permanente, une rente pourra être versée en application de ces mêmes règles ; - en cas d'incapacité permanente, à des indemnités en capital ou à une rente. <p>Les prestations qui seront servies dans ce cadre seront calculées sur la base des indemnités de fonction selon les mêmes modalités que celles applicables aux travailleurs salariés. Le site de l'assurance maladie précise, en ce qui concerne les indemnités journalières, leur mode de calcul (http://www.amea.fr, onglet « droits et démarches / par situation médicale / vous êtes victime d'un accident / que faire en cas d'accident de travail »).</p> <p>S'agissant des accidents de trajet, il est rappelé que cette notion s'entend strictement, comme désignant les accidents survenus entre le lieu de travail et la résidence principale (ou une résidence secondaire présentant un caractère de stabilité, ou tout autre lieu où l'élu se rend de façon habituelle pour des motifs d'ordre familial) ainsi que les accidents entre le lieu de travail et le restaurant, le cantine, ou tout autre lieu où il prend habituellement ses repas. Le trajet doit avoir lieu dans un temps normal, c'est-à-dire avant et après les heures de travail, et sur un itinéraire habituel. Ainsi, en cas de déplacement dans la circonscription en partant du bureau de l'élu, un accident de la circulation sera qualifié d'accident de travail et non d'accident de trajet. Les accidents de trajet sont pris en charge et, le cas échéant, donnent lieu à indemnisation, dans les mêmes conditions que les accidents du travail, mais ne sont pas pris en compte pour le calcul de la sinistralité de la collectivité (cet aspect n'affecte pas les droits des élus).</p>
<p>22. Un élu retraite est-il également soumis à l'obligation de cotiser ?</p>	<p>Oui, la circonstance qu'un élu ait liquidé ses droits à retraite et bénéficie du versement d'une pension ne le dispense pas du versement de cotisations, dès lors que le montant total des indemnités de fonction du fait du ou des mandats est supérieur au seul cumul emploi-retraite (CER) concerne les assurés qui exercent une activité rémunérée dans le groupe de régimes auquel ils perçoivent une pension de retraite. Il peut être intégral ou plafonné. Dans le cadre du cumul intégral, la pension de vieillesse peut être versée dans son intégralité. Dans le cadre du cumul plafonné, la somme du montant de la pension de retraite et de l'indemnité de fonction ne doit pas excéder 160 % du SMIC (soit 2 298,35€) ou le dernier salaire d'activité perçu si cela est plus favorable ; en cas de dépassement, le service de la pension est suspendu.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le CER intégral, sans plafonnement, est ouvert aux assurés sous les conditions cumulatives suivantes : avoir atteint l'âge légal, avoir liquidé l'ensemble de ses pensions de retraite de base et complémentaires (y compris à l'IRCA/ANTEC) et justifier du taux plein (par l'âge ou la durée d'assurance). • Le CER plafonné est accessible aux assurés sous la seule condition d'avoir atteint au minimum 55 ans. La somme « pensions + revenus » ne doit alors pas excéder un plafond fixé à 160 % du SMIC ou au dernier salaire d'activité perçu si cela est plus favorable, en cas de dépassement, le service de la pension est suspendu.
<p>23. Pour les élus ayant liquidé une retraite à un régime obligatoire de base, quelles sont les dispositions applicables en matière de cumul emploi-retraite ?</p>	<p>Le cumul emploi-retraite (CER) concerne les assurés qui exercent une activité rémunérée dans le groupe de régimes auquel ils perçoivent une pension de retraite. Il peut être intégral ou plafonné. Dans le cadre du cumul intégral, la pension de vieillesse peut être versée dans son intégralité. Dans le cadre du cumul plafonné, la somme du montant de la pension de retraite et de l'indemnité de fonction ne doit pas excéder 160 % du SMIC (soit 2 298,35€) ou le dernier salaire d'activité perçu si cela est plus favorable ; en cas de dépassement, le service de la pension est suspendu.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le CER intégral, sans plafonnement, est ouvert aux assurés sous les conditions cumulatives suivantes : avoir atteint l'âge légal, avoir liquidé l'ensemble de ses pensions de retraite de base et complémentaires (y compris à l'IRCA/ANTEC) et justifier du taux plein (par l'âge ou la durée d'assurance). • Le CER plafonné est accessible aux assurés sous la seule condition d'avoir atteint au minimum 55 ans. La somme « pensions + revenus » ne doit alors pas excéder un plafond fixé à 160 % du SMIC ou au dernier salaire d'activité perçu si cela est plus favorable, en cas de dépassement, le service de la pension est suspendu.

	<p>Dans les deux cas, l'activité cumulée avec une pension de retraite est soumise à l'ensemble des cotisations sociales mais n'ouvre pas de nouveaux droits à pension dans le même régime.</p> <p>A l'inverse, un assuré pensionné d'un groupe de régimes peut exercer une activité relevant d'un autre groupe de régimes : cette nouvelle activité est soumise aux cotisations sociales et permet à l'assuré de se constituer des nouveaux droits à retraite dans ce groupe de régimes. Ce sera le cas par exemple pour un pensionné du régime des professions libérales, ou de la fonction publique, qui détiendrait un mandat d'élu.</p>
<p>24. Dans le cas où l'élu exerce une activité professionnelle parallèle au mandat, qui versera les prestations ?</p>	<p>Si l'élu exerce une activité professionnelle salariée et se trouve déjà, à ce titre, rattaché au régime général, sa situation au regard du versement des prestations en nature et en espèces sera inchangée : celles-ci continueront à être versées par les organismes du régime général.</p> <p>Dans le cas où il est travailleur indépendant, l'organisme qui lui verse des prestations sera déterminé selon qu'il est travailleur indépendant (TI) à titre principal ou secondaire :</p> <ul style="list-style-type: none"> • les prestations en nature seront versées par le régime de l'activité principale, • les prestations en espèces sont régies par les règles suivantes : <ul style="list-style-type: none"> - s'il est TI à titre principal, il sera indemnisé à la fois par le régime général et le régime social des indépendants (RSI) ou par le régime général et la mutualité sociale agricole (dans le cas où il est exploitant agricole), chacun pour la part d'activité exercée dans le régime ; - s'il est TI à titre secondaire, il percevra des indemnités journalières du seul régime général et sur le seule activité relevant du régime général (du fait que le régime social des indépendants ne prélève aucune cotisation au titre des indemnités journalières pour les TI à titre secondaire).
<p>25. Comment détermine-t-on si un travailleur indépendant l'est à titre principal ou secondaire ?</p>	<p>Le cas des élus par ailleurs fonctionnaires a été abordé aux QR n° 14 et 15.</p> <p>Pour l'application de la QR n° 24, il y a lieu d'appliquer les règles de détermination de l'activité principale qui s'appliquent aux salariés : quand une personne assimilée à un salarié exerce une activité de travailleur indépendant, son activité principale est l'activité salariée lorsqu'il qu'il a travaillé au moins 1 200 heures dans l'année et qu'il a tiré de son activité salariée un revenu au moins égal à celui retiré de son activité de travailleur indépendant.</p>

IV. AFFILIATION ET RECouvreMENT

26. Quelles démarches la collectivité ou l'EPCI devra-t-elle effectuer pour affilier les élus au régime général ?

L'affiliation au régime général de l'ensemble des élus, indépendamment de l'assujettissement de leurs indemnités de fonction aux cotisations sociales, entraîne une obligation d'affiliation auprès de la CPAM du lieu de résidence de l'élu (article R. 312-4 du code de la sécurité sociale).

Au début de chaque nouveau mandat, l'élu ou son représentant doit adresser sans délai à la CPAM de son lieu de résidence, par tout moyen permettant d'en accuser réception, les éléments nécessaires à son affiliation et ceux spécifiques à sa situation d'élu, à savoir :

- un justificatif d'identité, un justificatif de domicile, un relevé d'identité bancaire et son numéro de sécurité sociale (seulement s'il n'est pas déjà affilié au régime général) ;
- tout document permettant d'apporter la preuve de l'élection (copie des procès-verbaux de l'élection ou d'une délibération de l'organe délibérant) ;
- le montant total des indemnités de fonction qui doivent être versées au titre des différents mandats exercés, à la date à laquelle l'élu contacte la CPAM, en produisant la ou les délibérations indemnitaires ;
- les indications utiles sur sa situation au regard de ses éventuelles autres activités et du régime de protection sociale, au titre de ces activités.

Il n'y a pas lieu de produire ces éléments dans le cas où l'intéressé est réélu à son mandat.

La CPAM apprécie les conditions d'ouverture de droits aux prestations maladie, maternité, invalidité et décès en considérant le montant total des sommes perçues par l'élu. Dès lors que l'assiette cotisée est au moins égale à celle fixée pour ouvrir droit à l'assurance maladie, maternité, invalidité ou décès, il y a lieu de considérer que les conditions d'ouverture de droit pour les élus sont remplies.

A défaut de transmission à la CPAM des informations mentionnées ci-dessus, l'élu ne pourra être affilié. Cette démarche est donc indispensable, y compris dans le cas où l'élu exercerait par ailleurs une activité professionnelle au titre de laquelle il serait déjà affilié au régime général (cas d'un élu qui est par ailleurs salarié). L'affiliation au régime général au titre des indemnités de fonction d'un élu, si celui-ci est déjà salarié, implique en effet de recourir pour le volume de ses droits pour le versement des prestations maladie en espèces.

Cette information de la CPAM est également indispensable dans le cas où l'activité salariée exercée parallèlement au mandat n'était pas suffisamment importante pour que soient réunies les conditions d'ouverture des droits. Dans ce cas, le fait de cotiser sur l'indemnité de fonction d'élu pourra en effet conduire à ouvrir les droits qui ne l'étaient pas auparavant.

<p>27. La CPAM doit-elle être informée des variations dans le versement des indemnités de fonction ?</p>	<p>Oui, il est important que l'élu informé sans délai la CPAM d'affiliation des variations ou montant des indemnités de fonction perçues (en cas d'augmentation, ou d'interruption d'un mandat, par exemple) afin de ne pas susciter de versements d'indemnités journalières calculées sur une base erronée (ce qui pourrait entraîner des demandes de remboursement ou des régularisations de la part de la CPAM).</p>
<p>28. Quelles seront les obligations déclaratives des collectivités et EPCI ?</p>	<p>Outre l'information faite aux CPAM, les cotisations sociales seront également déclarées selon les mêmes modalités que celles applicables aux agents non titulaires de la collectivité :</p> <ul style="list-style-type: none"> elles seront déclarées aux URSSAF ou aux CGSS tout au long de l'année, dans les bordereaux récapitulatifs des régularisations de ces déclarations avant le 31 janvier de l'année N+1, dans le tableau récapitulatif des cotisations (TR) ; elles seront déclarées aux organismes de retraite complémentaire, dans la déclaration unifiée de cotisations sociales afin d'ouvrir les droits, notamment en maladie et en vieillesse, les collectivités devront par ailleurs remplir avant le 31 janvier de l'année N+1 la déclaration des données sociales unifiée (DADSU) soit en ligne, sur le site « e-ventail » (https://www.e-ventail.fr), soit par dépôt de fichier sur le site internet « ne-entreprise » (www.net-entreprises.fr) ou en recourant à un tiers déclarant pour remplir cette obligation.
<p>29. Le titulaire d'un mandat local qui est résident fiscal en France et qui exerce une activité professionnelle hors de France est-il affilié au régime général de la sécurité sociale en France au titre de ses indemnités de fonction ?</p>	<p>De façon générale, s'agissant des élus qui sont travailleurs frontaliers, les gestionnaires des indemnités de fonction sont invités à se rapprocher du centre des liaisons européennes et internationales de sécurité sociale (CLEISS) ou de la CPAM de rattachement qui assurera l'information des collectivités sur l'application des dispositions relatives à la coordination des régimes de sécurité sociale (site internet : http://www.cleiss.fr, adresse : 11 rue de la Tour des Dames, 75436 PARIS Cedex 09, tél. : + 33 1 45 26 33 41).</p> <p>A titre indicatif, il est précisé qu'en application du principe d'unicité de législation fixé par le règlement communautaire n° 883/2004 (article 13) et par les accords bilatéraux avec la France, la législation applicable est déterminée selon les règles de coordination suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> dans le cas où la personne élu exerce une activité salariée dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou de l'espace économique européen (EEE), ou dans un pays non membre de l'UE et de l'EEE couvert par un accord bilatéral de coordination (cas, par exemple, de la Suisse), la législation française s'applique à la totalité des revenus (salaire et indemnité de fonction) lorsque l'activité effectuée en France constitue une part substantielle de son activité totale soit 25% du temps de travail ou de la rémunération. Ainsi, un élu travailleur frontalier qui percevrait 1 600 € d'indemnité de fonction en France et un salaire de 4 500 € dans le pays frontalier qui exerce son métier sera soumis à la législation française pour l'ensemble de ses revenus (indemnité de fonction représentée dans ce cas plus de 25% du total des revenus). L'ensemble des revenus donne lieu à des cotisations qui sont versées (et le cas échéant reversées par l'employeur) aux régimes français ; si en revanche, l'activité d'élu d'un travailleur frontalier salarié ne représente pas une part substantielle des revenus, la législation applicable est celle de l'Etat d'exercice de son activité professionnelle. L'élu est alors couvert par le pays frontalier et cotise dans ce pays sur l'ensemble des sommes qu'il perçoit. L'indemnité perçue en France doit alors donner lieu à des cotisations qui sont versées aux régimes étrangers de sécurité sociale ;

	<ul style="list-style-type: none"> • dans le cas où la personne cumule son mandat avec une activité de travailleur frontalier non salarié exercée dans un Etat membre (UE/ESEE/Suisse) ou un Etat couvert par une convention bilatérale de sécurité sociale, c'est la législation française (l'employeur) aux régimes français ; • pour ce qui concerne les élus d'Alsace Moselle qui travaillent à l'étranger, seuls acquittent la cotisation salariale supplémentaire, aux taux de 1,50 % en 2013, au titre de l'assurance maladie complémentaire obligatoire (« régime spécial dite ceux antérieurement couverts au titre de la loi de 1992 (cf QR n° 13).
<p>30. Les élus qui étaient auparavant affiliés à la CMU le restent-ils ?</p>	<p>Non, les élus locaux auparavant affiliés à la CMU de base sont désormais affiliés en propre au régime général de la sécurité sociale, en application de l'article L 382-31 du code de la sécurité sociale.</p>
V. ENTREE EN VIGUEUR	
<p>31. A quelle date la mesure s'applique-t-elle ?</p>	<p>L'article 18 de la LFSS pour 2013 est applicable aux indemnités de fonctions afférentes aux mandats débutant à compter du 1^{er} janvier 2013 et aux mandats en cours au 1^{er} janvier 2013, au titre de la période du mandat postérieure à cette date.</p> <p>Dans le cas où tout ou partie de ces cotisations n'ont pas été versées avant la date de publication de la présente circulaire, il sera procédé à des régularisations auprès des URSSAF pour la période allant du 1^{er} janvier 2013 à cette date.</p>